

COMUNICADO SDG nº 05/2015

O Tribunal de Contas do Estado de São Paulo torna público o resumo de suas atividades finalísticas no exercício de 2014. Os quadros que seguem demonstram a natureza e o número de processos instruídos pela fiscalização nas áreas estadual e municipal, a natureza e quantidade de processos julgados singularmente e pelos Colegiados da Casa, as contas de Prefeituras e Câmaras e os motivos determinantes de rejeição. São demonstradas as multas aplicadas e o correspondente número de UFESPs, o número de condenações para devolução de importâncias e de comunicações ao Ministério Público. Há também o número de entidades do Terceiro Setor visitadas pela fiscalização. Importante observar que é possível comparar a atividade dos últimos cinco exercícios consecutivos.

Secretaria Diretoria Geral

SDG, em 04 de fevereiro de 2015.

Sérgio Ciquera Rossi

SECRETÁRIO–DIRETOR GERAL

TRIBUNAL PLENO – PAUTA E EXAME PRÉVIO

As tabelas a seguir mostram a composição dos processos e ações julgados em pauta pelo E. Tribunal Pleno, no quinquênio de 2010 a 2014.

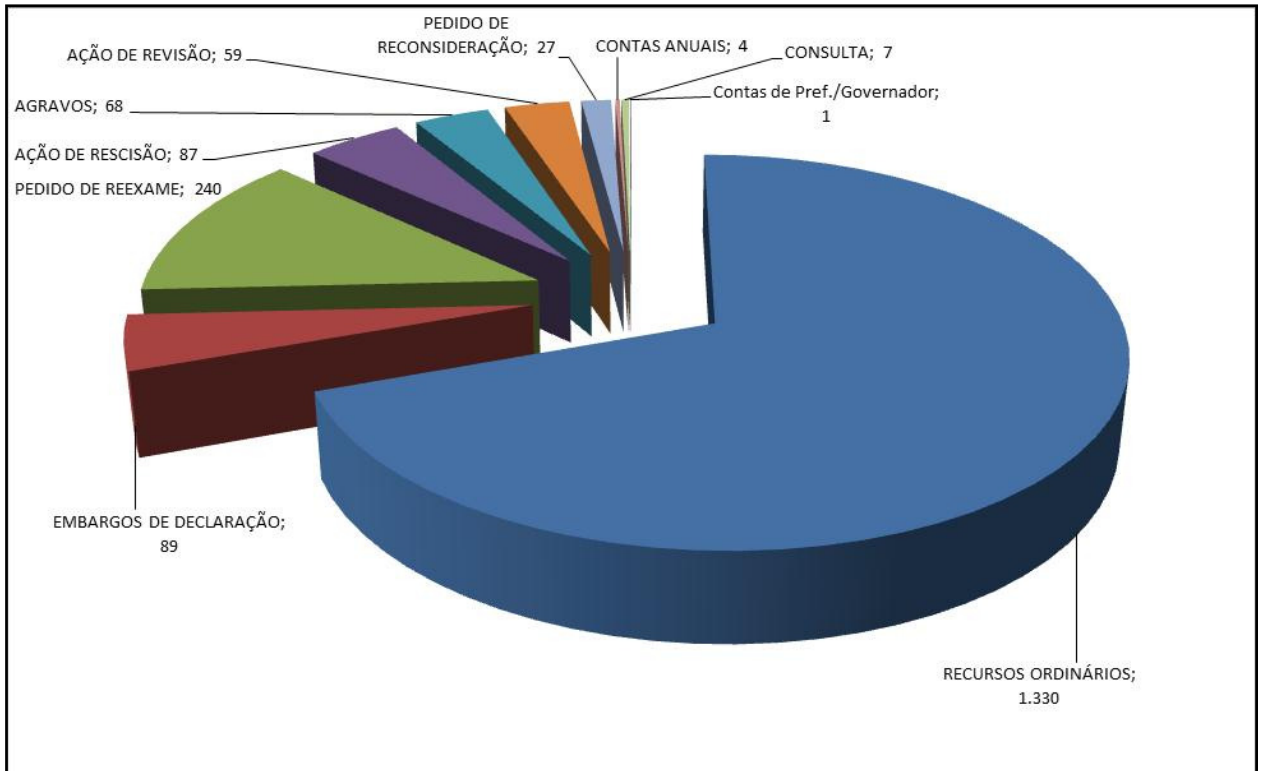
Tabela 01 – Pleno – Pauta de 2010 a 2014

Processos julgados	2010	2011	2012	2013	2014
Ação de rescisão	52	121	64	110	87
Ação de revisão	70	29	39	47	59
Agravos	22	32	18	19	68
Consulta	4	3	8	3	7
Órgãos Extintos (1)	18	14	8	0	0
Contas de Câmaras	1	0	0	0	0
Contas de Governador	1	1	1	1	1
Denúncia	0	0	0	0	0
Embargos de Declaração	75	69	97	58	89
Expediente	0	0	0	0	0
Pedido de reconsideração	13	17	23	13	27
Pedido de reexame	230	261	112	177	240
Recursos Ordinários	552	810	721	659	1.330
TOTAL	1.039	1.357	1.091	1.099	1.912

(1) – Processos de Contas Anuais de órgãos considerados excluídos do rol dos fiscalizados.
Trabalho realizado pelo Centro de Apoio Estratégico à Fiscalização – CAEF/SDG

Os Recursos ordinários concentram a maior parte dos esforços do Tribunal Pleno, seguidos pelos pedidos de reexame, de perto seguidos pelas ações de rescisão, especificamente no exercício de 2014.

Gráfico 01 – Processos julgados pelo Tribunal Pleno em 2014



EXAME PRÉVIO DE EDITAL

Quanto ao **Exame Prévio** nota-se considerável aumento na quantidade de itens julgados no exercício de 2014 face aos exercícios anteriores:

Tabela 02 – Exame Prévio de Edital de 2010 a 2014

Processos julgados	2010	2011	2012	2013	2014
Itens julgados	1.247	1.367	1.107	1.773	1.668
Enviados ao Ministério	17	7	4	1	2
Multas aplicadas	20	27	13	14	26
Valor das Multas em Reais	R\$193.756,00	R\$198.930,00	R\$88.880,80	R\$76.317,80	R\$134.132,40
Valor das multas em UFESP's	11.800	11.400	4.820	3.940	6.660
Valor médio unitário por multa	R\$9.687,80	R\$7.367,78	R\$6.836,98	R\$5.451,27	R\$5.158,94

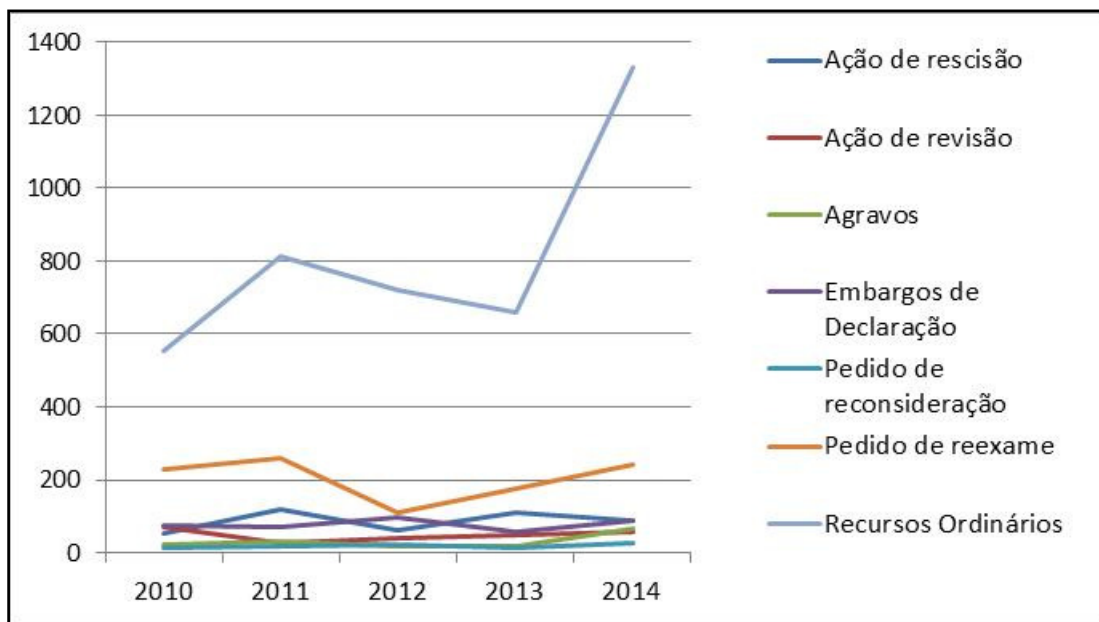
DECISÕES DOS PRINCIPAIS RECURSOS E AÇÕES JULGADOS PELO TRIBUNAL PLENO

- Ação de rescisão
- Ação de revisão
- Agravos
- Embargos de Declaração
- Pedido de reconsideração
- Pedido de reexame
- Recursos Ordinários

Tabela 04 – Ações e recursos julgados pelo Tribunal Pleno – 2010 a 2014

PROCESSO / RECURSO	2010	2011	2012	2013	2014
Ação de rescisão	52	121	64	110	87
Ação de revisão	70	29	39	47	59
Agravos	22	32	35	59	68
Embargos de Declaração	75	69	97	150	89
Pedido de reconsideração	13	17	23	13	27
Pedido de reexame	230	261	112	177	240
Recursos Ordinários	552	810	721	1260	1.330
TOTAL	1.014	1.339	1.074	1.083	1.900

Gráfico 02 – Ações e recursos julgados pelo Tribunal Pleno – 2010 a 2014

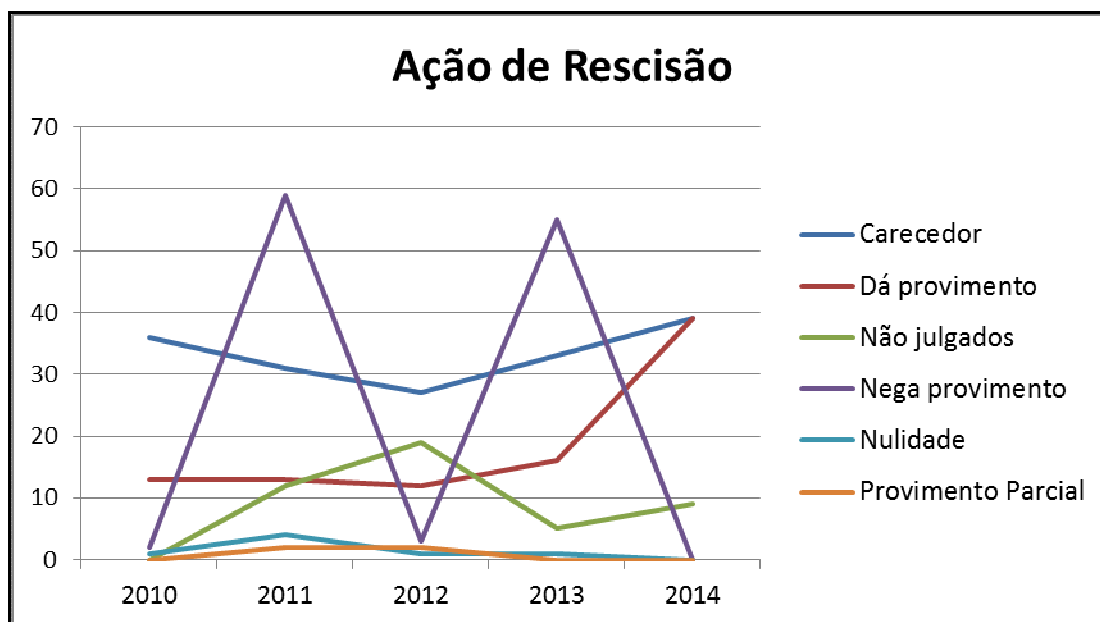


AÇÃO DE RESCISÃO

Tabela 05 - Decisões dos julgamentos de Ação de Rescisão – de 2010 a 2014

Ação de Rescisão (Decisões)	2010	2011	2012	2013	2014
Carecedor	36	31	27	33	39
Dá provimento	13	13	12	16	39
Não julgados	0	12	19	5	9
Nega provimento	2	59	3	55	0
Nulidade	1	4	1	1	0
Provimento Parcial	0	2	2	0	0
TOTAL	52	121	64	110	87

Gráfico 03 – Decisões dos julgamentos de Ação de Rescisão – de 2010 a 2014

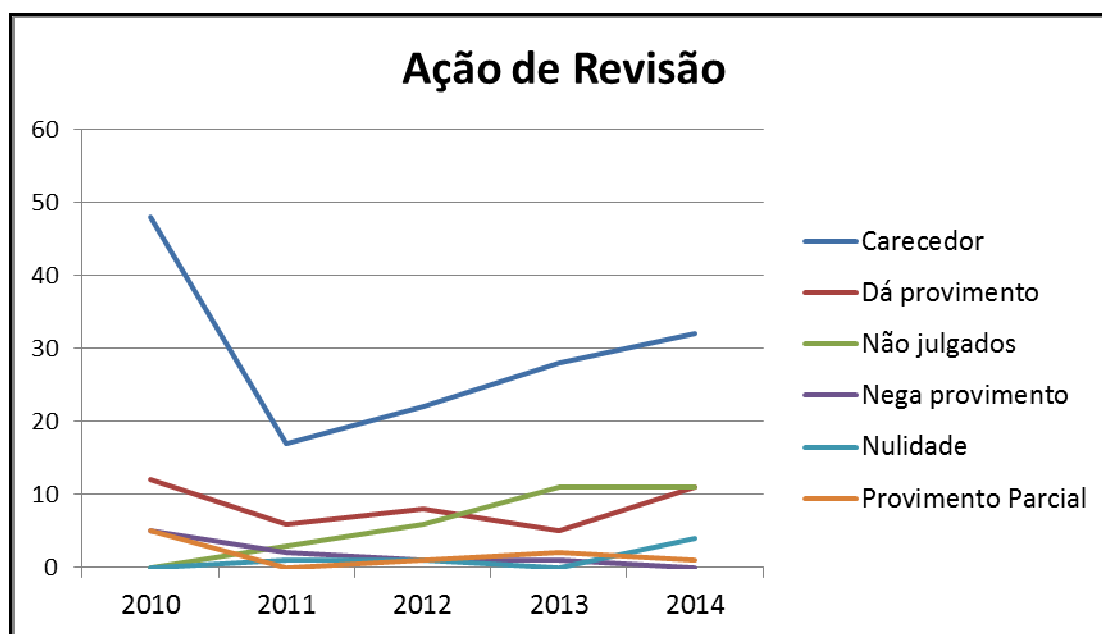


AÇÃO DE REVISÃO

Tabela 06 - Decisões dos julgamentos de Ação de Revisão – de 2010 a 2014

Ação de Revisão (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Carecedor	48	17	22	28	32
Dá provimento	12	6	8	5	11
Não julgados	0	3	6	11	11
Nega provimento	5	2	1	1	0
Nulidade	0	1	1	0	4
Provimento Parcial	5	0	1	2	1
TOTAL	70	29	39	47	59

Gráfico 04 – Decisões dos julgamentos de Ação de Revisão – de 2010 a 2014

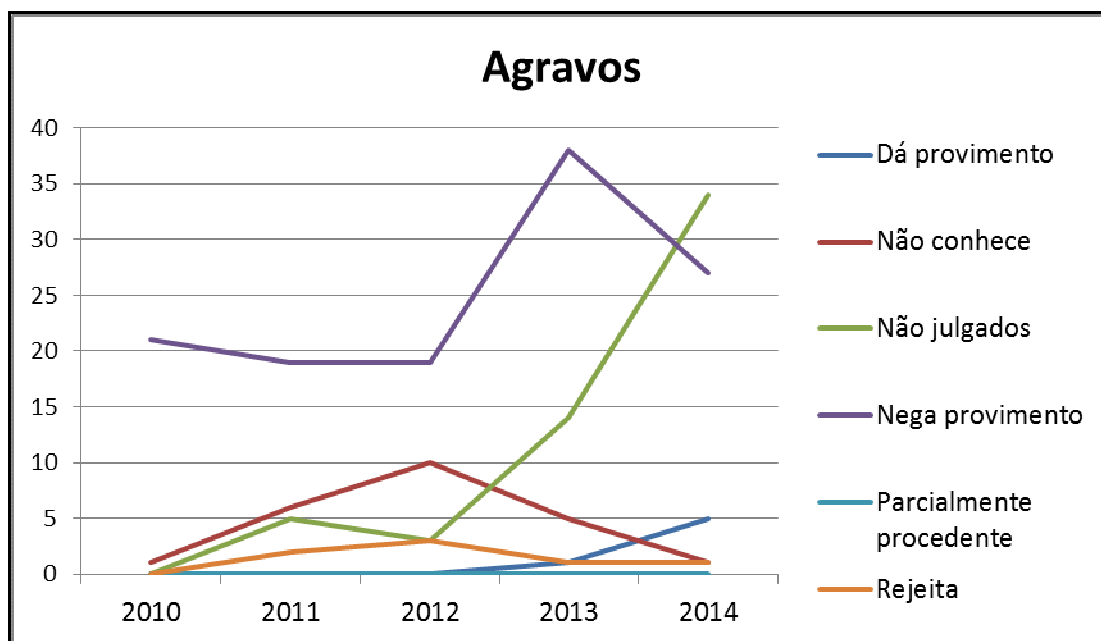


AGRAVOS

Tabela 07 - Decisões dos julgamentos de Agravos – de 2010 a 2014

Agravos (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Dá provimento	0	0	0	1	5
Não conhece	1	6	10	5	1
Não julgados	0	5	3	14	34
Nega provimento	21	19	19	38	27
Parcialmente procedente	0	0	0	0	0
Rejeita	0	2	3	1	1
TOTAL	22	32	35	59	68

Gráfico 05 – Decisões dos julgamentos de Agravos – de 2010 a 2014

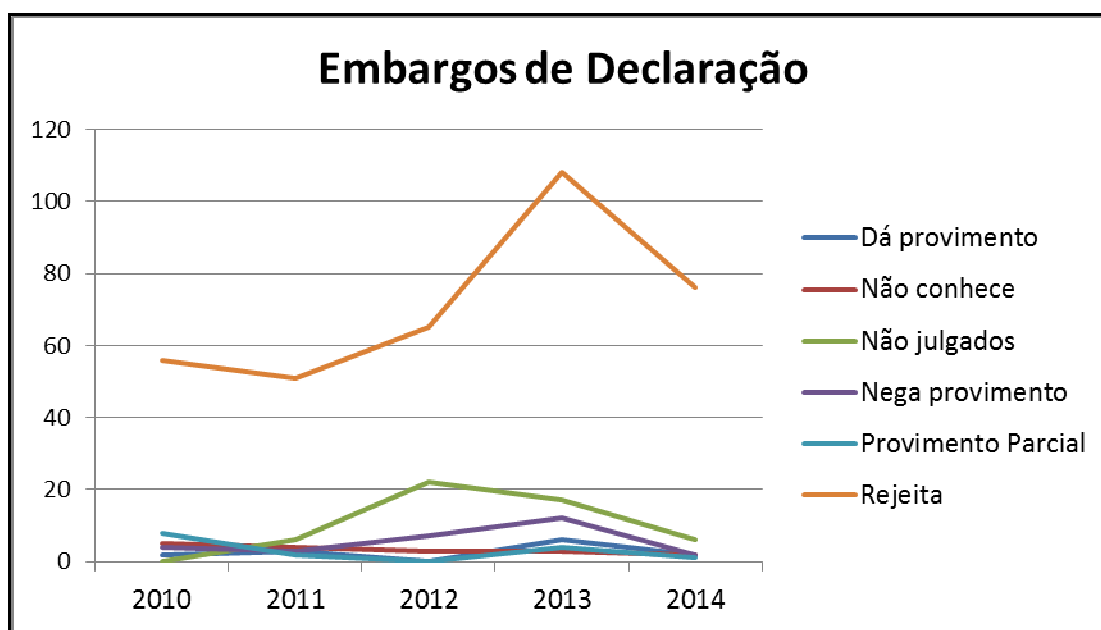


EMBARGOS DE DECLARAÇÃO

Tabela 08 - Decisões dos julgamentos de Embargos de Declaração – de 2010 a 2014

Embargos de Declaração (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Dá provimento	2	3	0	6	2
Não conhece	5	4	3	3	2
Não julgados	0	6	22	17	6
Nega provimento	4	3	7	12	2
Provimento Parcial	8	2	0	4	1
Rejeita	56	51	65	108	76
TOTAL	75	69	97	150	89

Gráfico 06 – Decisões dos julgamentos de Embargos de Declaração – de 2010 a 2014

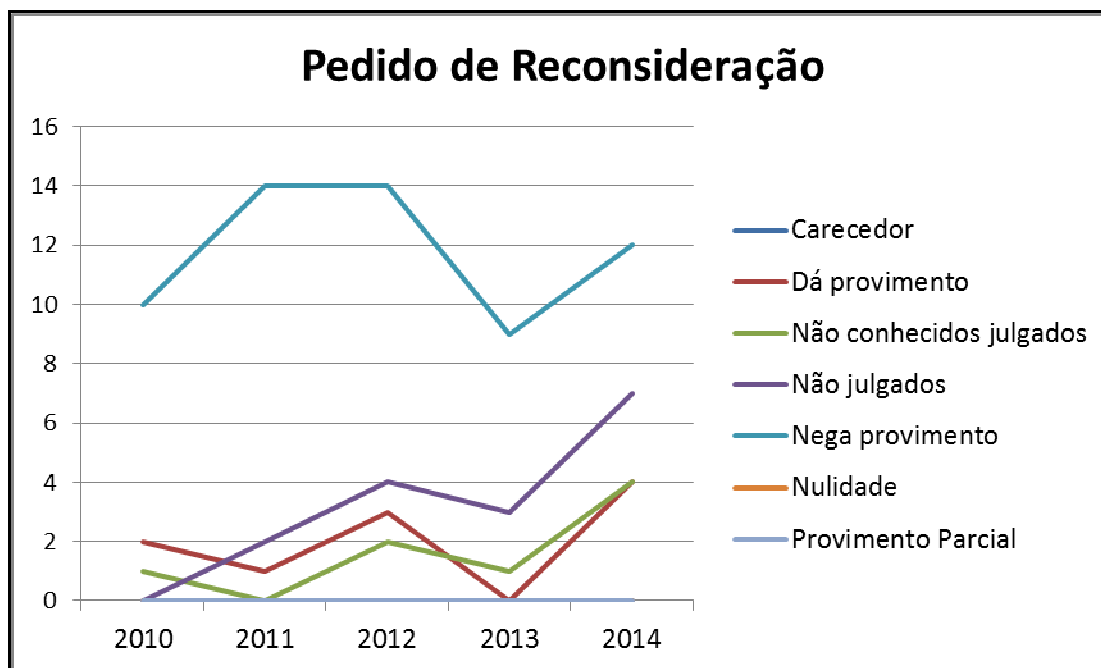


PEDIDO DE RECONSIDERAÇÃO

Tabela 09 - Decisões dos julgamentos de Pedidos de Reconsideração – de 2010 a 2014

Pedido de Reconsideração (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Carecedor	0	0	0	0	0
Dá provimento	2	1	3	0	4
Não conhecidos julgados	1	0	2	1	4
Não julgados	0	2	4	3	7
Nega provimento	10	14	14	9	12
Nulidade	0	0	0	0	0
Provimento Parcial	0	0	0	0	0
TOTAL	13	17	23	13	27

Gráfico 07 – Decisões dos julgamentos de Pedidos de Reconsideração – de 2010 a 2014

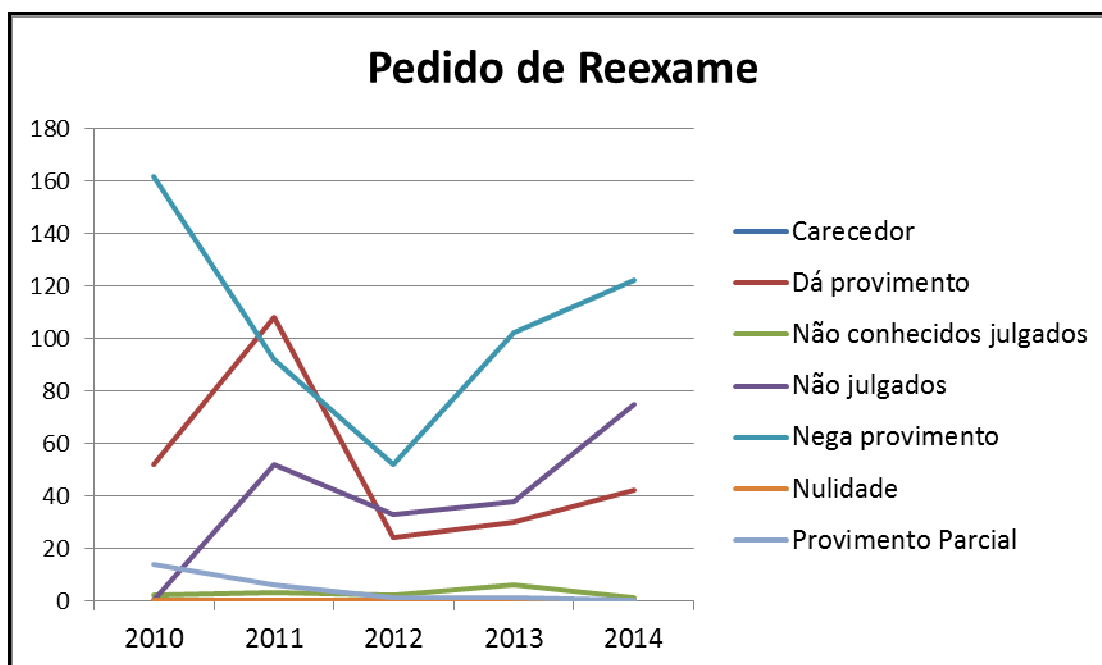


PEDIDO DE REEXAME

Tabela 10 - Decisões dos julgamentos de Pedido de Reexame – de 2010 a 2014

Pedido de Reexame (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Carecedor	0	0	0	0	0
Dá provimento	52	108	24	30	42
Não conhecidos julgados	2	3	2	6	1
Não julgados	0	52	33	38	75
Nega provimento	162	92	52	102	122
Nulidade	0	0	0	0	0
Provimento Parcial	14	6	1	1	0
TOTAL	230	261	112	177	240

Gráfico 08 – Decisões dos julgamentos de Pedido de Reexame – de 2010 a 2014

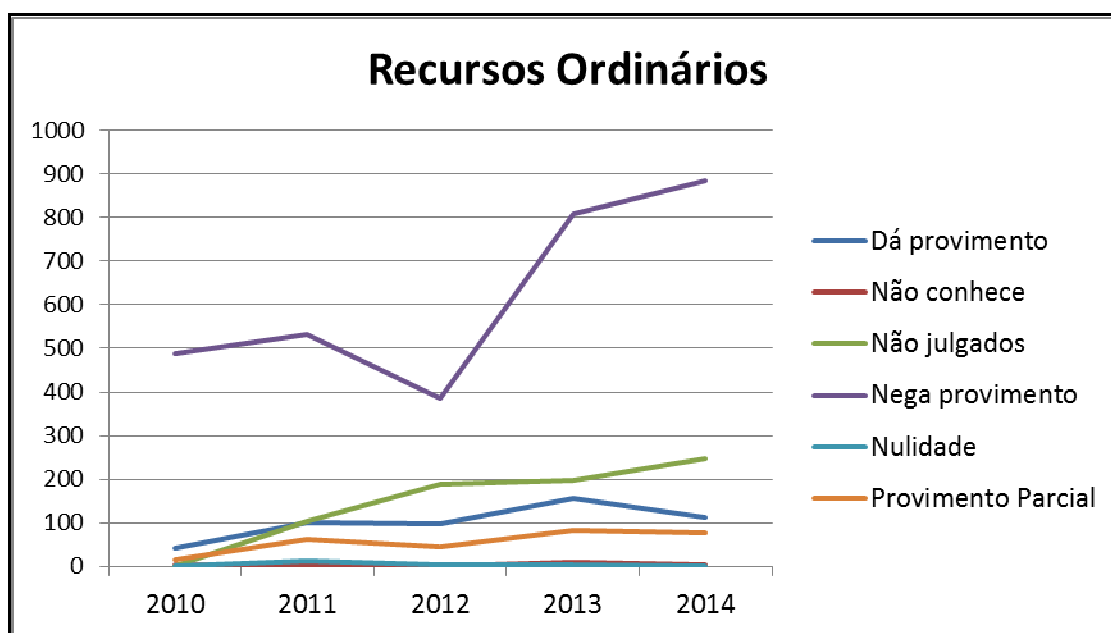


RECURSOS ORDINÁRIOS

Tabela 11 - Decisões dos julgamentos de Recursos Ordinários – de 2010 a 2014

Recursos Ordinários (Decisão)	2010	2011	2012	2013	2014
Dá provimento	42	101	97	156	112
Não conhece	4	0	1	10	3
Não julgados	0	103	189	199	248
Nega provimento	487	532	386	808	884
Nulidade	2	12	3	3	2
Provimento Parcial	17	62	45	84	78
TOTAL	552	810	721	1.260	1.330

Gráfico 09 – Decisões dos julgamentos de Recursos Ordinários – de 2010 a 2014



Contribuíram com a realização deste trabalho:

Coleta e compilação de dados: SDG

Formatação e análises: Centro de Apoio Estratégico à Fiscalização – SDG / CAEF

**JULGAMENTO DE PROCESSOS PELAS CÂMARAS DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE
SÃO PAULO – PAUTA**

Tabela 12 – Processos Julgados nas Câmaras do TCESP – 2014

Total das Câmaras	2014
CONTRATOS	3.402
CONTAS DE PREFEITURA / GOVERNO	774
CONTAS DE CÂMARAS	668
RECURSOS ORDINÁRIOS	1.243
REPASSE AO TERCEIRO SETOR	1.337
REPRESENTAÇÃO	389
PRESTAÇÃO DE CONTAS	426
CONTAS ANUAIS	128
EMBARGOS DE DECLARAÇÃO	122
AGRAVOS	68
APARTADO	3
EXECUÇÃO CONTRATUAL	10
TOTAL	8.570

Gráfico 10 - Processos julgados pelas duas Câmaras do TCESP em 2014

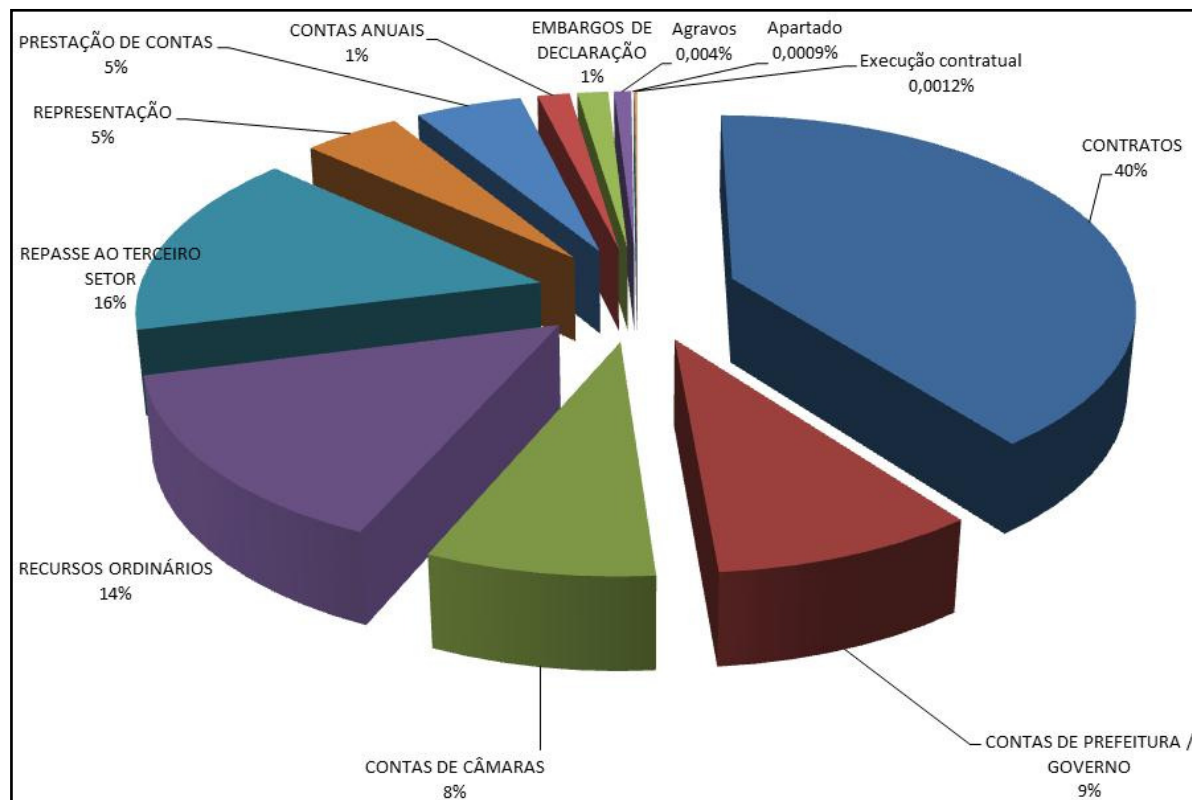


Tabela 13 – Total de processos julgados nas duas Câmaras do TCESP – 2010 a 2014

Processos julgados	2010	2011	2012	2013	2014
Apartados	168	132	200	260	283
Autos próprios	108	154	166	325	278
Devolução de importâncias	113	58	85	261	283
Itens julgados	5.838	6.952	5.453	5.852	7.783
Enviados ao Ministério Público	280	205	220	285	312
Multas Aplicadas	374	305	309	604	856
Valor das multas em Reais	R\$3.302.062,00	R\$2.400.247,50	R\$2.634.154,00	R\$5.219.537,05	R\$6.173.111,40
Valor das multas em UFESP's	201.100	137.550	142.850	269.465	306.510

PROCESSOS JULGADOS SINGULARMENTE NO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO

PAULO DE 2009 A 2014 *(Artigo 50 do Regimento Interno)*

PROCESSOS JULGADOS SINGULARMENTE DURANTE O EXERCÍCIO DE 2014

Durante o exercício de 2014 os julgamentos singulares apresentaram a seguinte composição ao longo de quatro trimestres:

Tabela 14 – Sentenças proferidas no exercício de 2014

SENTENÇAS PROFERIDAS	1º TRIMESTRE	2º TRIMESTRE	3º TRIMESTRE	4º TRIMESTRE	TOTAL POR ÁREA
CONSELHEIROS	446	629	521	304	1.900
CORPO DE AUDITORES	1.503	1.659	2.058	1.504	6.724
DESPACHOS DE DIFERIMENTOS (CORPO DE AUDITORES)	409	651	1.148	1.019	3.227
TOTAL POR TRIMESTRE	2.358	2.939	3.727	2.827	11.851

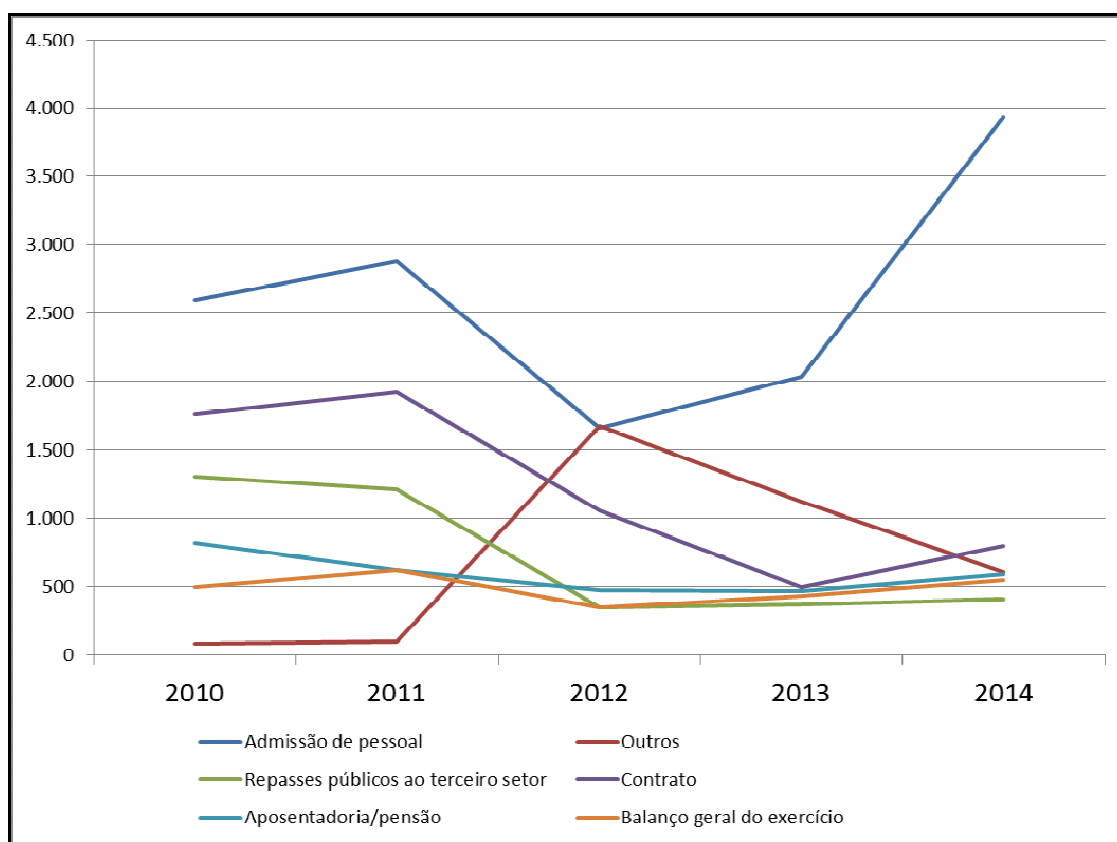
PROCESSOS JULGADOS SINGULARMENTE DE 2010 A 2014

Tabela 15 – Processos julgados singularmente de 2010 a 2014

Matérias	2010	2011	2012	2013	2014
Admissão de pessoal	2.595	2.883	1.660	2.037	3.934
Outros	100	123	1.670	1.130	607
Prestação de contas – convênio com terceiro setor	9	5	0	586	403
Contrato	1.762	1.921	1.054	493	795
Aposentadoria/pensão	817	622	475	464	593
Balanço geral do exercício	497	618	350	430	547
Repasses públicos ao terceiro setor	1.308	1.210	344	373	463
Adiantamento	312	406	317	304	853
Apartado	249	265	117	231	257
Representação	152	63	22	71	142
Auxílios/subvenções	607	373	91	17	30
Total geral	8.408	8.489	6.100	6.136	8.624

O gráfico a seguir demonstra as variações dos seis tipos de processos de maior incidência:

Gráfico 11 – 06 maiores quantidades de processos julgados singularmente



APRECIÇÃO DE CONTAS DAS PREFEITURAS E CÂMARAS MUNICIPAIS – 2009 A 2013

Prefeituras municipais

A tabela a seguir apresenta os quantitativos dos pareceres favoráveis e desfavoráveis do TCESP emitidos de 2009 a 2013, relativos às Prefeituras Municipais do Estado de São Paulo, de conformidade com o Artigo 24 da Lei Complementar nº 709 de 14 de janeiro de 1993: “O Tribunal de Contas emitirá parecer, até o último dia do ano seguinte ao do seu recebimento, sobre a prestação anual de contas da administração financeira dos Municípios.”

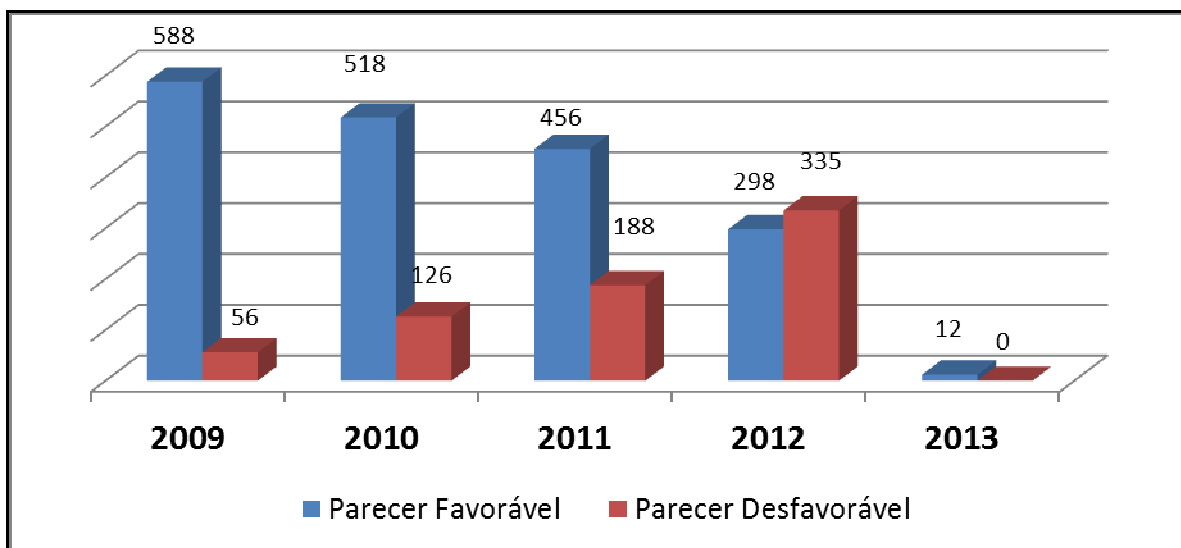
Tabela 16 – Pareceres do TCESP – Resultados dos julgamentos de Prefeituras de 2009 a 2013

Prefeituras Municipais	2009	2010	2011	2012	2013
Total das Prefeituras	644	644	644	634	644
Parecer Favorável	588	518	456	298	12
Parecer Desfavorável	56	126	188	335	0
Pendente de Apreciação no início de 2013	0	0	0	1	632

Obs. – Estes dados são coletados para publicação no início de cada ano, sendo atualizados a cada edição anual deste relatório. As contas correspondem ao ano de emissão menos dois.

Exemplo: parecer emitido em 2009 refere-se às contas de 2007

Gráfico 12 – Pareceres do TCESP – Resultados dos julgamentos de Prefeituras de 2009 a 2013



Pareceres desfavoráveis de 2009 a 2012

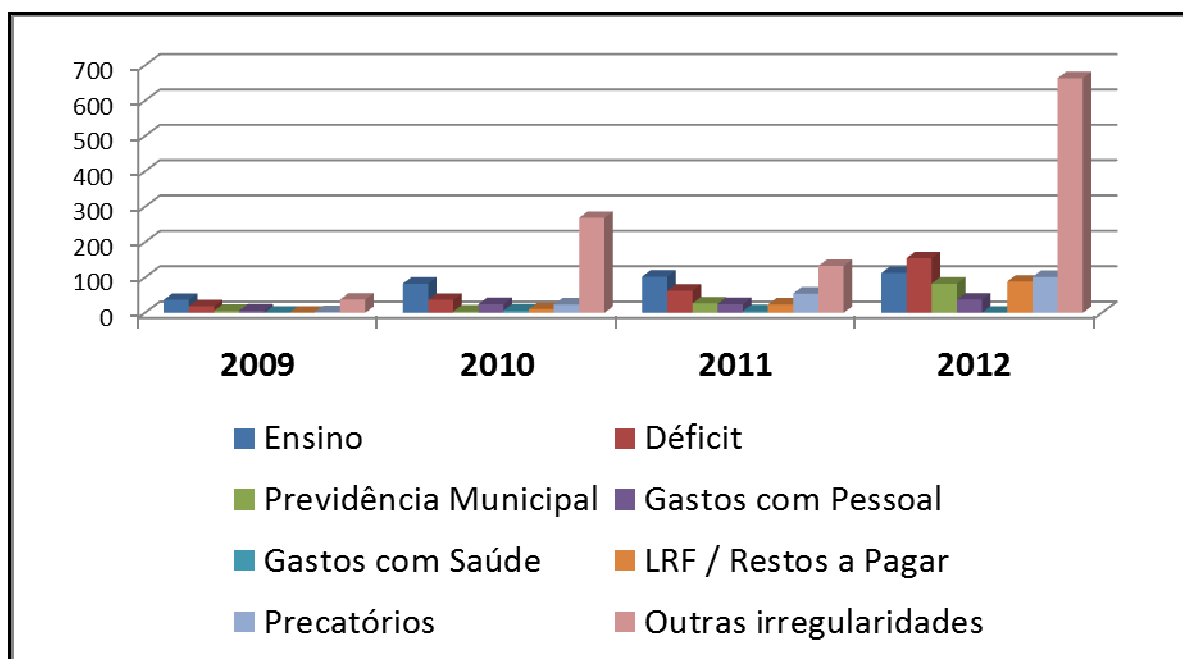
A seguir estão apresentados os motivos dos pareceres desfavoráveis emitidos em relação às Prefeituras nos exercícios de 2009 a 2012.

Tabela 17 – Pareceres Desfavoráveis do TCESP – Motivos de 2009 a 2012

Pareceres Desfavoráveis - Motivos	2009	2010	2011	2012
Ensino	37	83	103	113
Déficit	19	37	63	155
Previdência Municipal	6	4	27	83
Gastos com Pessoal	7	25	25	38
Gastos com Saúde	1	7	5	1
LRF / Restos a Pagar	1	11	24	89
Precatórios	3	24	55	102
Outras irregularidades	38	269	133	664

A soma dos motivos ultrapassa o total de processos e de Prefeituras por conta de existência eventual de mais de um motivo por entidade julgada.

Gráfico 13 – Pareceres Desfavoráveis do TCESP – Motivos de 2009 a 2012

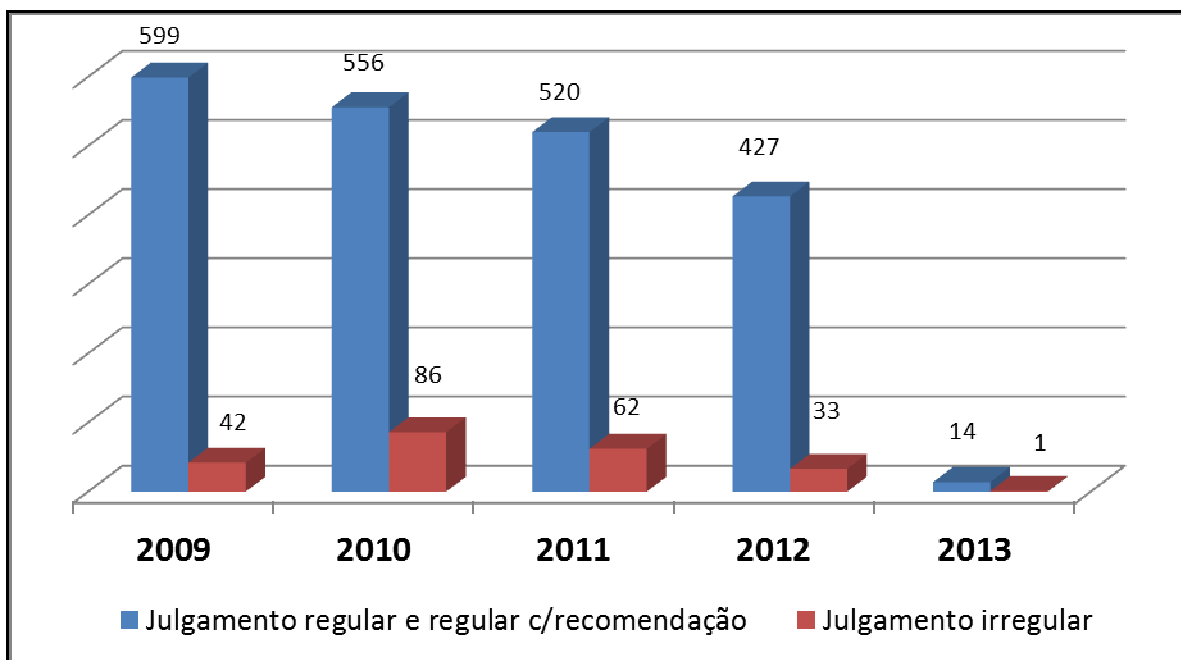


Câmaras Municipais

Tabela 18 – Câmaras Municipais – Julgamentos do TCESP – 2009 a 2013

Câmaras Municipais	2009	2010	2011	2012	2013
Total de Câmaras	644	644	644	634	644
Julgamento regular e regular c/recomendação	599	556	520	427	14
Julgamento irregular	42	86	62	33	1
Pendente de julgamento no início de 2013	3	2	62	174	629

Gráfico 14 – Câmaras Municipais – Julgamentos do TCESP – 2009 a 2013



Julgamentos Desfavoráveis

Da análise da tabela abaixo nota-se acentuado declínio das irregularidades associadas a Gastos com Pessoal e Remuneração no quadriênio analisado.

Tabela 19 – Julgamentos Irregulares do TCESP – Motivos de 2009 a 2012

Irregularidades - Motivos	2009	2010	2011	2012
Contabilidade / Encargos Sociais	5	12	2	1
Déficit	1	1	6	0
Gastos com Pessoal	6	16	2	0
Previdência	1	4	1	0
LRF / Restos a Pagar	0	4	0	0
Remuneração	10	15	17	0
Precatórios	0	1	0	0
Outras irregularidades	47	103	68	1

PROCESSOS INSTRUÍDOS EM 2014 – ESFERA ESTADUAL

Tabela 20 – Processos instruídos na ESFERA ESTADUAL

PROCESSOS INSTRUÍDOS	TOTAL
U.G.E.	2.007
Autarquia	71
Almoxarifado / Campus Unesp	300
Consórcio	-
Economia Mista	39
Empresa Pública	6
Entidades de Previdência	6
Fundação de Apoio	48
Fundação Conveniada	14
Fundação Típica	64
Fundo de Previdência	-
Organização Social	-
Entidade Gerenciada	117
Fiscalização Especial / Extraordinária	6
Admissão de Pessoal	349
Apartado	-
Aposentadoria / Pensão / Reforma	86
Consulta	-
Contrato / Convênio	5.825
Denúncia	-
Esporádico	13
Exame Prévio de Edital	45
Expediente	6.911
Preferencial	11
Prest. Contas de Adiantamento	648
TCA	333
Prest. Contas - Contrato de Gestão	-
Prest. Contas - Termo de Parceria	1
Prest. Contas - Conv. 3º Setor	207
Repasses Públicos 3º Setor	458
Aces 1 Gestão Fiscal	-
Repasses Órgão Público - Convênio	633
Prest. Contas Convênio Repasses	462
Prest. Contas Convênio V. Inferior	509
Prest. Contas Aux/Subv/Contribuição	132
Repasses Pub. 3º Setor Aux/ Subv/Cont.	56
Outros	1.377
TOTAL	20.734

Fonte: DSF I e DSF II

Do total de 20.734 processos instruídos na esfera estadual, 15.391 (74,23%) equivalem a processos de:

- Expediente
- Contrato
- U.G.E.
- Prestação de Contas de Adiantamento

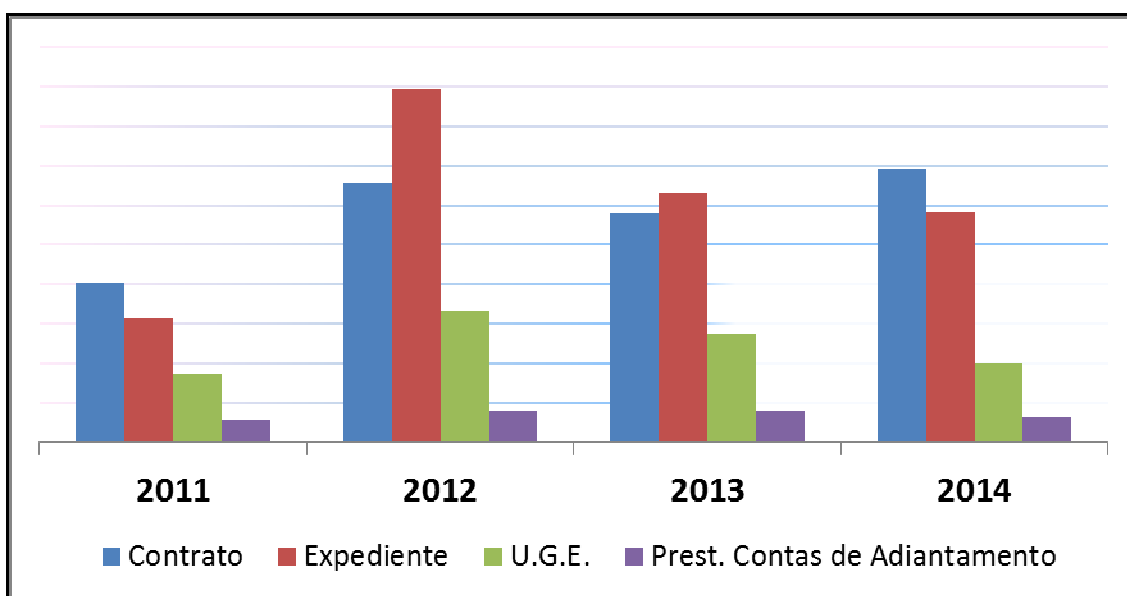
Considerando o exercício de 2011 como base de comparação, ficamos com a seguinte distribuição:

Tabela 21 – Distribuição dos principais processos na ESFERA ESTADUAL

Processo	2011	2012	2013	2014
Contrato	4.039	6.566	5.791	6.911
Expediente	3.142	8.927	6.304	5.825
U.G.E.	1.732	3.339	2.734	2.007
Prest. Contas de Adiantamento	584	792	808	648

Fonte: DSF I e DSF II

Gráfico 16 – Variação do volume de processos de 2011 para 2014 – Esfera Estadual



PROCESSOS INSTRUÍDOS EM 2014 – ESFERA MUNICIPAL

Tabela 22 – Processos instruídos na ESFERA MUNICIPAL

PROCESSOS INSTRUÍDOS	TOTAL
Prefeitura	1.427
Câmara	1.364
Autarquia	277
Consórcio	229
Economia Mista	92
Empresa Pública	86
Entidade de Previdência	278
Fundação de Apoio	45
Fundação Conveniada	1
Fundação Típica	104
Fundo Previdência	87
Organização Social	-
Entidade Gerenciada	79
Fiscalização Especial / Extraordinária	-
Admissão de Pessoal	1.658
Apartado	628
Apartado (autuados)	527
Aposentadoria / Pensão	134
Consulta	1
Contrato / Convênio	5.243
Denúncia	-
Esporádico	-
Exame Prévio de Edital	136
Expediente	19.863
Preferencial	2
Prest. Contas - Contrato de Gestão	-
Prest. Contas - Termo de Parceria	74
Prest. Contas - Conv. 3º Setor	415
Repasses Públicos 3º Setor	1.894
Aces 1 Gestão Fiscal	3.430
Repasses Órgão Público - Convênio	7
Prest. Contas Convênio Repasses	1
Prest. Contas Convênio V. Inferior	5
Prest. Contas Aux/Subv/Contribuição	6
Repasses Pub. 3º Setor Aux/ Subv/Cont.	2.189
Outros	3.210
TOTAL	43.492

Fonte: DSF I e DSF II

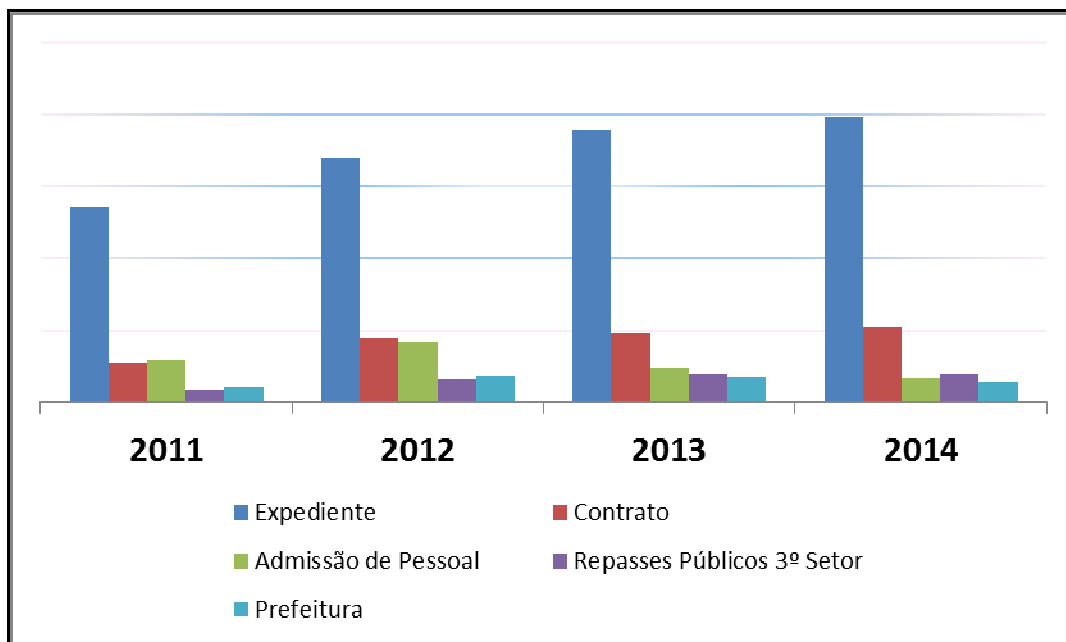
A seguir estão agrupados os cinco mais relevantes processos da Esfera Municipal, que equivalem a 69,17% do total:

- Expediente
- Contrato
- Admissão de Pessoal
- Repasses Públicos 3º Setor
- Prefeitura

Tabela 23 – Distribuição dos principais processos na ESFERA MUNICIPAL

Processo	2011	2012	2013	2014
Expediente	13.616	16.982	18.929	19.863
Contrato	2.734	4.449	4.818	5.243
Admissão de Pessoal	2.945	4.124	2.353	1.658
Repasses Públicos 3º Setor	862	1.604	1.898	1.894
Prefeitura	1.056	1.855	1.742	1.427

Gráfico 17 – Variação do volume de processos de 2011 para 2014 – Esfera Municipal



EXECUÇÃO CONTRATUAL

O acompanhamento da execução contratual foi feito pelos agentes das diversas Unidades Regionais e Diretorias de Fiscalização conforme a seguinte tabela:

Tabela 24 – Acompanhamento de Execução Contratual em 2014

DF/UR	ACOMPANHAMENTO EXECUÇÃO CONTRATUAL
DF-01	1
DF-02	31
DF-03	68
DF-04	135
DF-05	46
DF-06	45
DF-07	84
DF-08	41
DF-09	38
DF-10	11
UR-01	18
UR-02	172
UR-03	27
UR-04	18
UR-05	25
UR-06	13
UR-07	81
UR-08	46
UR-09	52
UR-10	6
UR-11	31
UR-12	12
UR-13	16
UR-14	55
UR-15	18
UR-16	17
UR-17	1
UR-18	19
UR-19	26
TOTAL	1.153

Gráfico 18 – Acompanhamento da Execução Contratual – 2014

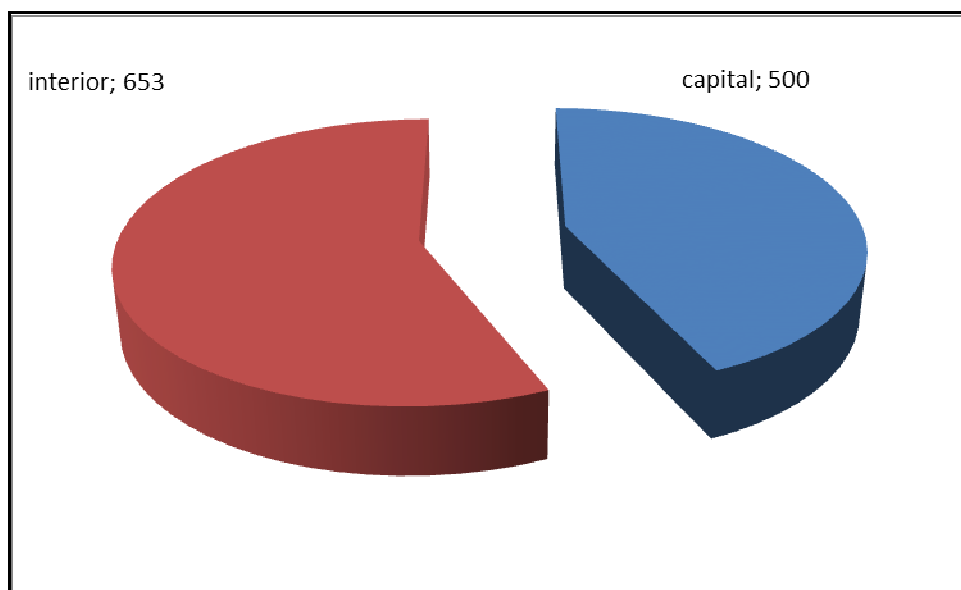


Gráfico 19 – Acompanhamento da Execução Contratual – Capital – 2014

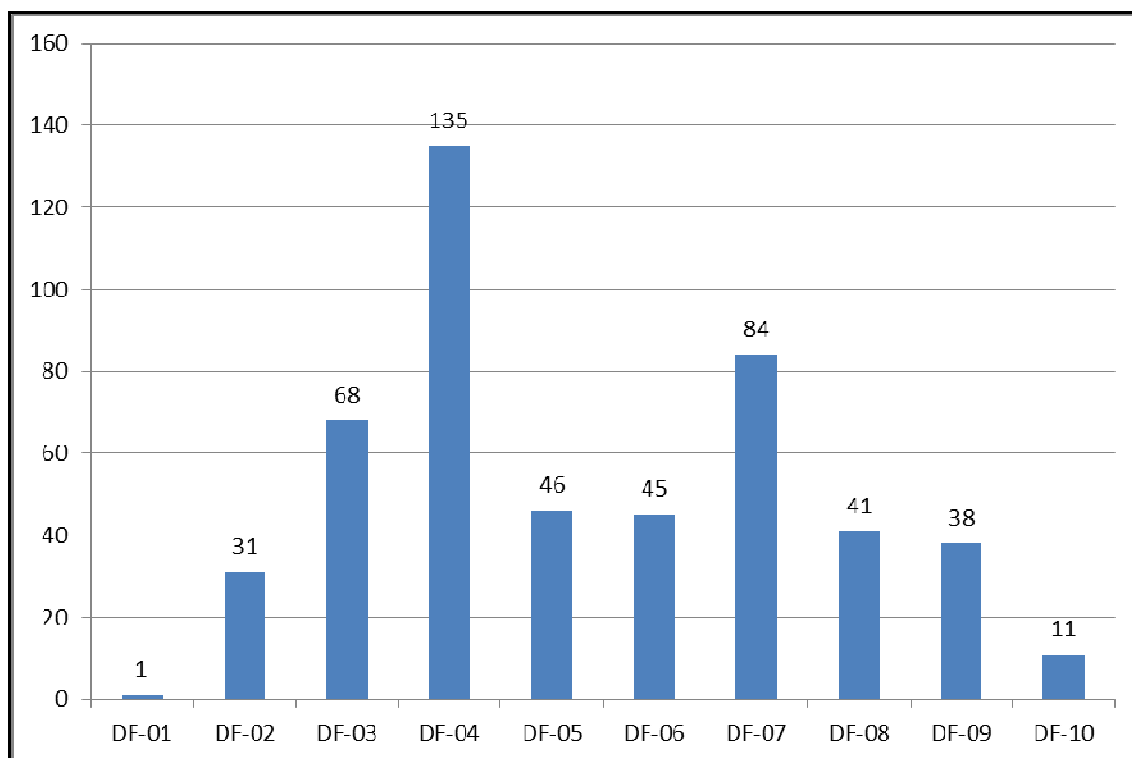
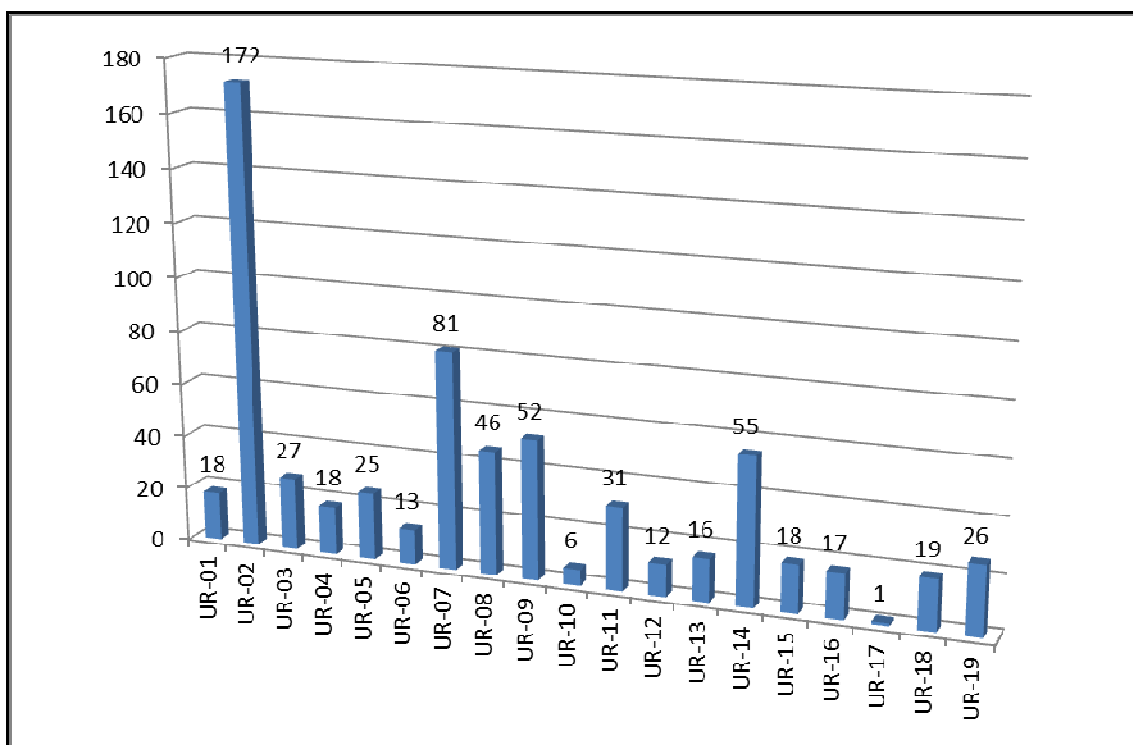


Gráfico 20 – Acompanhamento da Execução Contratual – Interior 2014



VISITAS AO TERCEIRO SETOR

As Unidades Regionais concentram as visitas ao terceiro setor conforme se pode ver na tabela abaixo:

Tabela 25 – Resumo de visitas ao Terceiro Setor

DF/UR	CAPITAL / INTERIOR	ENTIDADES VISITADAS EM 2014
DF-01	CAPITAL	389
DF-02	CAPITAL	0
DF-03	CAPITAL	0
DF-04	CAPITAL	0
DF-05	CAPITAL	0
DF-06	CAPITAL	0
DF-07	CAPITAL	0
DF-08	CAPITAL	0
DF-09	CAPITAL	0
DF-10	CAPITAL	134
UR-01	INTERIOR	38
UR-02	INTERIOR	79
UR-03	INTERIOR	56
UR-04	INTERIOR	58
UR-05	INTERIOR	12
UR-06	INTERIOR	50
UR-07	INTERIOR	40
UR-08	INTERIOR	114
UR-09	INTERIOR	68
UR-10	INTERIOR	26
UR-11	INTERIOR	44
UR-12	INTERIOR	23
UR-13	INTERIOR	39
UR-14	INTERIOR	49
UR-15	INTERIOR	25
UR-16	INTERIOR	16
UR-17	INTERIOR	11
UR-18	INTERIOR	39
UR-19	INTERIOR	30
UR-20	INTERIOR	0
T O T A L		1.340

Fonte: DSF I e DSF II

Obs.: Apenas as DFs 01 e 10 fiscalizam o 3º Setor.

Gráfico 21 – Visitas ao Terceiro Setor – Capital e Interior

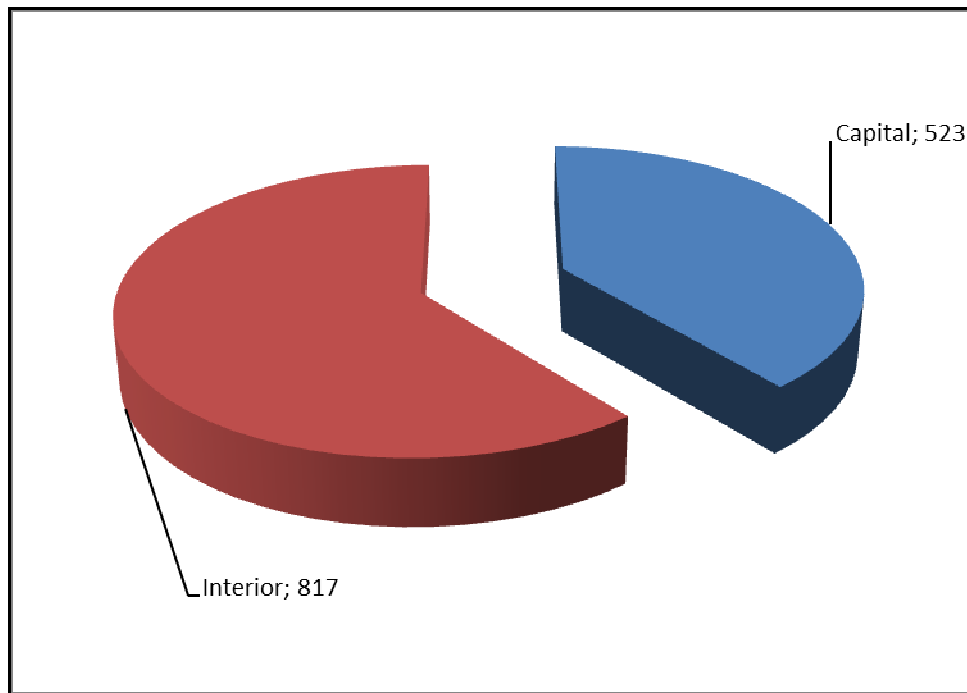


Gráfico 22 – Visitas ao Terceiro Setor – Capital

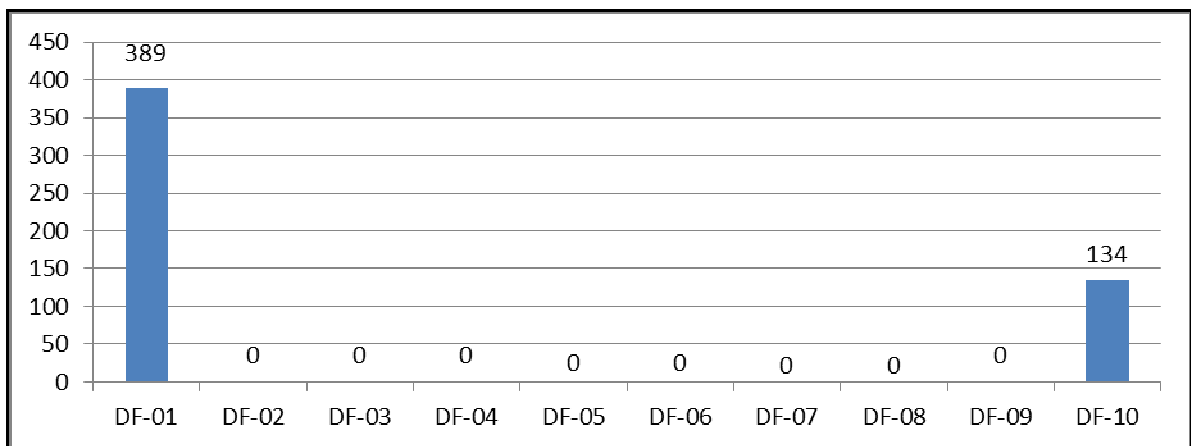
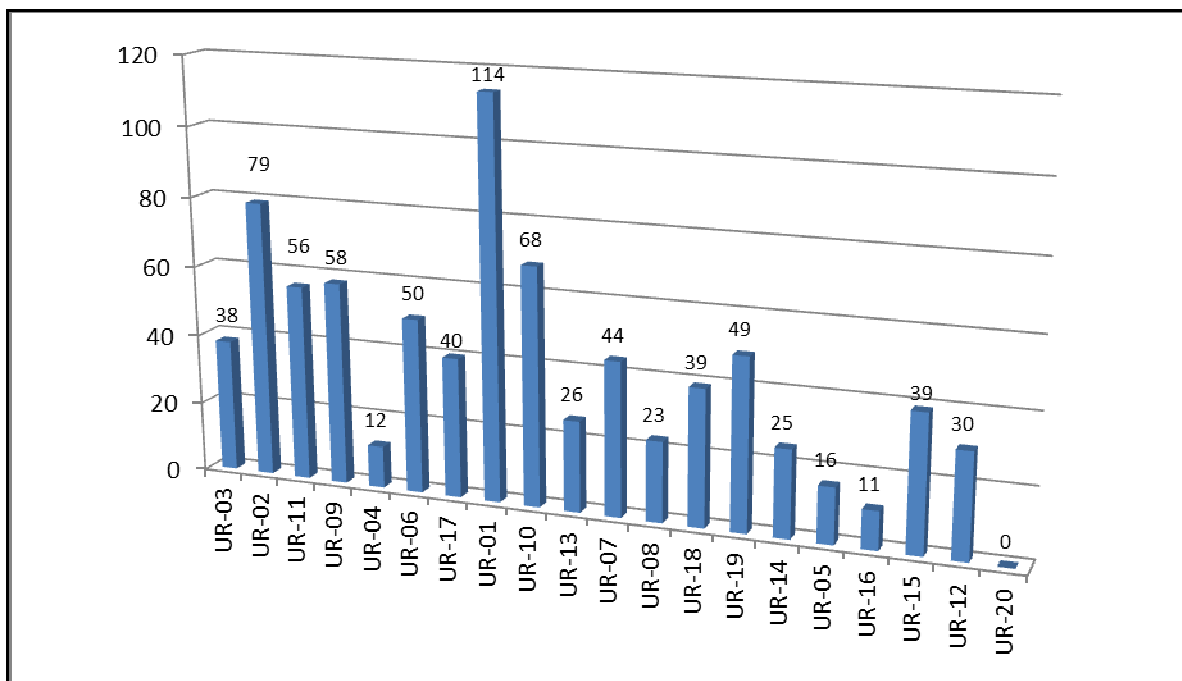


Gráfico 23 – Visitas ao Terceiro Setor – Interior



Contribuíram com a realização deste trabalho:

Coleta e compilação de dados: SDG e Deptos. Supervisão da Fisc. DSF I e DSF II

Formatação e análises: Centro de Apoio Estratégico à Fiscalização – CAEF/SDG